

Plats och tid

Kommunkontoret Djurås, kl. 13:00-14:35

Beslutande

Ledamöter
Ola Hebert (C), ordförande
Jan Wallin (M)
Patrik Berglund (SD)

Tjänstgörande ersättare
Mimmi Ryde (C) tjänstgörande för Kristina Bolinder (C)
Sture Bergvall (S) tjänstgörande för Ingegerd Hägg (S)
Börje Lindvall (C) tjänstgörande för Thomas Gruhs (S)
Ola Granath (KD) tjänstgörande för Olof Silverdahl (KD)

Övriga närvarande

Ersättare
Göran Westling (KOSA)

Tjänstepersoner
Marcus Bröddén, avdelningschef samhällsbyggnad, §§ 45-50
Pia Söderström, kommunbiolog, § 44
Tomas Skymning, miljöinspektör
Sofia Nyberg, miljöinspektör, § 44
Hampus Åkerman, byggnadsinspektör, § 44, del av § 49

Justering

Justerare
Ola Granath (KD)

Plats och tid
Kommunkontoret Djurås 2024-09-09, kl. 16:30

Justerade paragrafer
§ 44-§ 50

Justerare	Utdragsbestyrkande				

Underskrifter

Sekreterare

Tuula Lindroth

Ordförande

Ola Hebert (C)

Justerare

Ola Granath (KD)

Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringar har tillkännagivits genom anslag.

Organ

Miljö- och byggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2024-09-04

Beslutade paragrafer

§ 44-§ 50

Datum för anslags uppsättande

2024-09-10

Förvaringsplats för protokollet

Kommunkontoret Djurås

Datum då anslaget tas ned

2024-10-02

Underskrift

Tuula Lindroth

MBN/2023:48

MBN § 44

Yttrande över detaljplan för Älvbyn, Bäsna

Miljö- och byggnadsnämndens beslut

- 1. Nämnden yttrar sig utifrån sitt myndighetsansvar och framför sina synpunkter under rubriken Bedömning.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen har tagit fram ett förslag till detaljplan för Älvbyn i Bäsna och skickat den på remiss både internt och externt.

Tjänsteutlåtandet har tagits fram av Sofia Nyberg, miljöinspektör, Hampus Åkerman, byggnadsinspektör samt Pia Söderström, kommunbiolog.

Bedömning

Miljö- och byggnadsnämnden yttrar sig utifrån sitt myndighetsansvar och kompetens inom miljöskydd, hälsoskydd, bygg samt natur. Nämnden hanterar ärenden gällande buller, dagvatten, masshantering, berg- och markvärme, avlopp, dricksvatten, avfall, bygg inklusive gestaltning i byggärenden, och vill framföra att det är av stor vikt att exploateringen är väl planerad och genomtänkt för att minska framtida problem.

Utifrån områdets läge inom vattenskyddsområde för Lennheden i ett kuperat område med närhet till Dalälven, är frågor om markarbeten, hänsyn till vattenskyddsområdet samt markstabilitet särskilt viktiga.

Generellt så finns det många goda intentioner men eftersom dessa inte alltid följs av bestämmelser kopplade till plankartan så är risken stor att det blir intentioner som inte får genomslag i verkligheten.

Dokumentet bör ses över språkligt då det finns ett antal skrivfel.

Nedan följer rubriker i Plan- och genomförandebeskrivningen med synpunkter. Efter det har vi samlat olika kommentarer och synpunkter angående skyddet av vattenskyddsområdet.

Planeringsförutsättningar, sid 6. Det bör finnas en rubrik som heter Natur där naturvärden i området beskrivs. Uppgifter om dessa finns bland annat i kommunens LIS-plan.

Justerare	Utdragsbestyrkande			

Förslag till förändring, Natur, sid 10 Hur angivna naturvärden påverkas bör beskrivas här. Det anges att det ska anläggas en stig men beskrivningen av var den ska gå är mycket otydlig, likaså med platsen för pulkabacke. Vore bra om det tydliggörs på en karta.

Avfall, sid 11. I texten står: “För resterande bostäder anordnas ett ”torg” söder om Älvbyn utmed gatan med gemensam avfallshantering”. Var på kartan är detta torg planerat? Förutsätter att det finns utrymme för komposterbart, restavfall och förpackningar. Det skulle vara tydligt om det fanns som E-område i plankartan.

Bad, sid 10 och 15. Det står att det kommer finnas möjligheter till bad i älven. Det är tveksamt om bad i älven bör lyftas fram då det är många verksamheter som har älven som recipient, ingen badvattenprovtagning utförs samt att det är brant och kan vara strömt. Det finns en bra badplats i närheten vid Hemtjärn som sköts av kommunen och där badvattenkvaliteten följs.

Dagvatten, sid 11 och 14. Bland rekommendationerna på sid 14 står: “Dagvattnet hanteras i slutna ledningar och infiltreras in i Dala-älven för att säkerställa att vattentäkten inte påverkas av planförslaget”. Detta överensstämmer inte med uppgifterna på sid 11 om dagvatten, där det anges att dagvatten från tomtmark ska hanteras lokalt via infiltration, och att dagvatten från kvartersgatan ska avledas till reningsanläggning före utsläpp till Dalälven. I PM dagvatten och hydrogeologi står mer om hur en reningsanläggning kan utformas. Under rubriken Genomförande står att Dala Vatten och Avfall AB har ansvaret för utbyggnaden av dagvattennätet. I genomförandebeskrivningen bör det framgå vem som är ansvarig för att anläggningen för själva reningen utförs.

Rekommendationer för tekniskt utförande, sid 14. Det finns en uppenbar risk att det blir förväntningar på att miljö- och byggnadsnämnden ska bevaka och se till att dessa rekommendationer följs. Nämnden måste dock ha stöd i lagar och bestämmelser för att kunna ställa krav.

I sista meningen står det “Givet att dessa rekommendationer tas i beaktande, bedöms föreslagen bostadsexploatering sammantaget vara lämplig”. Denna mening är, i likhet med det mesta av rekommendationerna, taget rakt av från ”PM dagvatten och hydrogeologi”, pkt 3.4 Rekommendationer grundvatten, sid 17. Det är alltså utredarens rekommendationer till kommunen i detaljplanearbetet.

Vi föreslår att hela detta kapitel omarbetas och att man inför vissa punkter som bestämmelser i plankartan, tar bort det som inte går att ställa krav på samt informerar om det som styrs av annan lagstiftning.

Justerare	Utdragsbestyrkande			

Konsekvenser av planens genomförande, sid 15.

Nollalternativet. Det står att “Allmänheten ges ej tillgång till Natur, Park- och Lek samt vattenområde där möjlighet för bad och fiske finns”. I nollalternativet så råder strandskydd och allmänheten har tillgång till hela strandområdet längs älven. Vi antar att man menar att området inte har tillgängliggjorts vid nollalternativet.

Planalternativet. Det står att “bostäder med krav att harmoniera med landskapet i traditionell gårdsutformning bildar en ny dalaby för framtida generationer”. Vi anser att detta inte stämmer utifrån de bestämmelser som finns i plankartan. I plankartan finns inga krav alls på takutformning och färg på tak, vilket kan innebära att det blir både platta tak och pulpettak i olika färger.

Det står också att “Allmänheten får tillgång till en tillgänglig anordnad Natur, Park, Lek och vattenområde som kan nyttjas av såväl funktionsvarierade, barn och gamla som annars skulle ha svårigheter att röra sig säkert utmed älvområdet”. Det framgår inte av planen hur området ska tillgängliggöras för funktionsvarierade, barn och gamla.

Administrativa bestämmelser, Strandskydd, sid 15. Det står att “Vid framtagandet av LIS-planen, inventerades växt- och djurlivet inom föreslaget område av natursakkunnig, vid inventering påträffades ingen värdefull flora eller fauna”. I LIS-planen på sid 19 anges att det finns en strandskog längs älvkanten med död ved, vilket bör framgå av detaljplanen. I den geotekniska undersökningen på sid 12 står att “Erosion längs med älvstranden kan påverka stabilitet på sikt och bör därför säkras. Idag är slänten ner mot älven bevuxen vilket fungerar erosionsskyddande”. Det finns alltså olika skäl att låta strandskogen vara kvar.

Det står även “Förslaget innebär att det bildas flertalet nya grönytor vilket också bidrar till biologisk mångfald. Därmed kommer förslaget även på sikt gynna både människor och miljön”. Området är idag strandskog med död ved samt igenväxande vall, d v s grönytor. Dessa kommer till viss del att skötas och tillgängliggöras enligt förslaget, men det innebär inte att det bildas nya grönytor. Naturvärdena kommer sannolikt att minska p g a skötseln och exploatering.

Plankartan

För att undvika större grävarbeten bör **korsprickad mark** införas i plankartan, ner mot slänten på de “branta” tomterna för att säkerställa att huvudbyggnaderna hamnar på den planare ytan upp mot vägen. På sid 9 står “Gatu- och tomtstrukturen följer områdets topografi i så stor utsträckning som möjligt för anpassning till åsryggen som betydelsefullt landskapselement”.

Totalhöjden ska enligt texten på sid 13 mätas från angivet nollplan. Det står dock “**nockhöjd**” i plankartan, vilket borde vara det rätta. Angivet nollplan måste tydligt framgå.

Justerare	Utdragsbestyrkande				

Det finns inga krav gällande **taken** så det kan komma att se ut hur som helst d v s platta tak och pulpettak blandat. På sid 9 står “De nya husen utformas så att de i material, takvinkel och färgsättning förhåller sig till den lokala byggnadstraditionen”. Detta stämmer inte med plankartans bestämmelser. Det borde begränsas på något sätt men inte allt för hårt.

Ingen **byggrätt** nämns någonstans. Planen borde åtminstone reglera att det blir maximalt en huvudbyggnad per tomt om ingen byggrätt ska anges.

Inget **avstånd från byggnaderna till fastighetsgräns** finns angivet i planen. Vi förespråkar minst fyra meter för alla byggnader.

Säkerställande av vattenskyddsområde under Motiv till planens reglering beskrivs på sid 12 samt har kopplingar till plankartan.

1) I texten står att förbudet för jord-, berg, och grundvattenvärme i 12 § i vattenskyddsföreskrifterna ska bli förbud även i planbestämmelse på plankarta. Förbudet i föreskrifterna räcker sannolikt.

2) I texten anges att 9 § vattenskyddsföreskrifterna ska säkerställas genom bestämmelseformuleringen “Innan startbesked kan ges i lov (Bygg, Mark, Rivning) måste Gagnefs kommuns miljökontor medgiva sitt tillstånd. Se planbeskrivning”. Denna bestämmelse behöver inte finnas med då separat tillstånd ska sökas enligt vattenskyddsföreskrifterna för schaktningsarbeten djupare än en meter samt för sprängning, pålning, spontning, borrhning och andra underjordsarbeten. Tillstånd enligt vattenskyddsföreskrifterna bör finnas innan mark- eller bygglov beviljas. Förutsatt att detta är det som avses i stycket.

Risker för vattenskyddsområdet

Lennheden Vatten AB (huvudman för vattentäkten som vattenskyddsområdet avser) inkom med yttrande i samband med samråd för LIS-planen. I yttrandet står ”*Motivet till att det är ett riksintresse är att den nyttjas/kan nyttjas av många människor, den har stor kapacitet och kvalitet samt behövs som reserv för framtida användning.*

Det är av stor vikt att det tas mycket god hänsyn till vattenresursens skyddsbehov. Därför bör föreslagna LIS-områden inom eller i nära vattenskyddsområdet tas bort i planen”.

Det är angeläget att samtliga synpunkter från Lennheden Vatten AB bemöts i plan- och genomförandebeskrivningen.

Justerare						Utdragsbestyrkande
-----------	--	--	--	--	--	--------------------

Under rubriken Geotekniska förhållanden på sidan 7, står att det kan vara aktuellt att ändra höjdsättningen i vissa områden. *”Även om slänterna söder om vägen bedöms som stabila kan de planerade tomterna inom vissa partier vara för branta att bygga i. Det kan därför bli aktuellt att ändra höjdsättningen inom området. Den befintliga vägen kan komma att höjas alternativt att höjderna planas ut och materialet användas som fyllning.”*

Här skulle det vara lämpligt med en utvärdering av alternativen relaterat till risk för grundvattentäkten. Det är generellt inte lämpligt att sänka den ursprungliga marknivån, för att förhindra att jordlagren över grundvattenytan minskar. Denna del av marken bidrar till en reducering av eventuella föroreningar innan de når grundvattnet. Om massor från exploateringsområdet inte är tillräckliga för en eventuell höjning av vägen behöver externa massor vara provtagna eller komma från områden helt utan risk för föroreningar.

För övrigt kräver schaktning djupare än en meter tillstånd enligt vattenskyddsområdets föreskrifter. Exploateringen bör minimera åtgärder som kräver tillstånd enligt föreskrifterna.

I den Geotekniska undersökning står: *”Total stabiliteten i området låter sig i inte utredas utan känd bottentopografi i älven samt kunskaper om jordlagerföljden norr om vägen. Det går inte att utesluta lager med silt eller lera i svämsedimenten utan att undersöka saken närmare. Erosion längs med älvstranden kan påverka stabilitet på sikt och bör därför säkras. Idag är slänten ner mot älven bevuxen vilket fungerar erosionsskyddande. Även de övriga slänterna inom området är bevuxna och detta förstärker stabiliteten ytterligare.”* Både för stabilitet och som underlag för att kunna fatta beslut i ärenden om tillståndsansökan enligt vattenskyddsföreskrifter är det lämpligt med vidare undersökning på plats av jordlagerföljd och grundvattennivåer.

En undersökning på plats skulle kunna ingå i en mer ingående riskbedömning med avseende på vattentäkten. Vissa översiktliga beskrivningar av risker tas upp i PM för dagvatten och hydrogeologi, som dock inte innehåller platsspecifika undersökningar. En mer ingående bedömning kan visa på behov av riskreducerande åtgärder som är lämpliga i anläggningsskedet (se som exempel PM Byggnation inom Stöpen vattenskyddsområde – riskbedömning med avseende på vattentäkten). En riskbedömning bör även täcka in till exempel olyckor eller bränder i bostadsområdet, där det kan finnas behov av skyddsåtgärder (till exempel släckvattenzoner närmast huskroppar) för att minska risken att förorenat släckvatten leder till att grundvattnet kontamineras.

Justerare	Utdragsbestyrkande				

Miljö- och byggnadsnämnden bedömer att om det inte går att säkerställa att grundvattenresursen skyddas så bör graden av exploatering i planen anpassas och minskas.

Beslutsunderlag

KS § 94 Detaljplan för Älvbyn, Bäsna – samråd, 2024-06-25, 2 sidor

Översiktskarta, 2023-06-05, 1 sida.

Plankarta, 2024-06-11, 1 sida.

Plan- och genomförandebeskrivning, 17 sidor.

Fastighetsförteckning, 2024-06-07, 5 sidor.

Underökning av betydande miljöpåverkan, 2024-04-08, 5 sidor.

Geoteknisk utredning, 2024-02-29, 12 sidor.

Förutsättningar för VA-försörjning samt dagvatten och skyfall, 2024-04-09, 7 sidor.

PM dagvatten och hydrogeologi, 2024-04-25, 25 sidor.

Underlag

LIS - Landsbygdsutveckling i strandnära läge Tätorter, Tematiskt tillägg till översiktsplan 2040

[Tillagg-till-OP-LIS-Plan-tatorter-ver-1.5.pdf \(gagnef.se\)](https://gagnefs.se/plan-och-byggnadsn%C3%A4mnden/planbilagor/1496K-P2022_6/Bilaga%20G%20Byggnation%20inom%20St%C3%B6pen%20vattenskyddsomr%C3%A5de%20E2%80%93%20riskbed%C3%B6mning%20med%20avseende%20p%C3%A5%20vattent%C3%A4kten.pdf)

PM Byggnation inom Stöpen vattenskyddsområde – riskbedömning med avseende på vattentäkten https://karta.skovde.se/linkdokument/planbilagor/1496K-P2022_6/Bilaga%20G%20Byggnation%20inom%20St%C3%B6pen%20vattenskyddsomr%C3%A5de%20E2%80%93%20riskbed%C3%B6mning%20med%20avseende%20p%C3%A5%20vattent%C3%A4kten.pdf

Hantering av släckvatten i känsliga vattenskyddsområden En studie om räddningstjänstens möjligheter till hantering av släckvatten i ett förebyggande skede

<https://ltu.diva-portal.org/smash/get/diva2:1504176/FULLTEXT01.pdf>

Justerare

Utdragsbestyrkande

MBN/2024:5

MBN § 45

Avdelningschefens verksamhetsrapport

Miljö- och byggnadsnämndens beslut

1. Lägga verksamhetsrapporten till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Avdelningschefens rapport från samhällsbyggnadsavdelningens verksamhet innehållande:

- Planerad tillsyn inom miljö och livsmedel
- Inkomna ärenden – vindkraftspark
- Avfallsföreskrifter
- Livsmedelstaxa
- Inkomna ärenden bygg
- Planer och projekt:
 - Stortäppa – ny inriktning för handelsområde
 - Järnvägspport under Dalabanan Moje
 - Översvämningsskydd Björbo

Beslutsunderlag

Verksamhetsrapport, MBN 2024-09-04, 2024-08-19, 2 sidor.

Justerare					Utdragsbestyrkande
-----------	--	--	--	--	--------------------

MBN/2023:7

MBN § 46

Miljö- och byggnadsnämndens överprövade ärenden

Miljö- och byggnadsnämndens beslut

- 1. Föra ärendena till ärendebalanslistan.

Ärendebeskrivning

Ett av kontrollmomenten i intern kontrollplan är genomgång av miljö- och byggnadsnämndens tidigare protokoll. För att förbättra kontrollen av ärendegången förs ärenden som är överprövade till ärendebalanslistan.

Ärenden som ej vunnit laga kraft

Datum /§ / dnr.	Ärenderubrik och beslut	Kommentar
Delegationsbeslut 2024-06-24 MBN/B2024-000108	Bygglov för nybyggnad av transformatorstation på fastigheten Flen 10:9	Bygglov inklusive startbesked beviljat av miljö- och bygg. Länsstyrelsen i Dalarnas län beslutar att upphäva det överklagade beslutet och avslå ansökan om bygglov, 2024-08-22, 9920–2024
Delegationsbeslut 2024-03-28 MBN/B2024-000015	Bygglov för fasadändring av enbostadshus på fastigheten Floda Kyrkby 5:4	Bygglov inklusive startbesked beviljat av miljö- och bygg. Länsstyrelsen avslår överklagandet, 2024-08-23, 5808–2024

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunstyrelsens förvaltning, 2024-08-26, 1 sida.

Justerare					Utdragsbestyrkande
-----------	--	--	--	--	--------------------

MBN/2023:2

MBN § 47

Miljö- och byggnadsnämndens ärendebalanslista

Miljö- och byggnadsnämndens beslut

- 1. Avsluta uppräknade uppdrag och därmed avföra dem från miljö- och byggnadsnämndens ärendebalanslista.

Ärendebeskrivning

Förvaltningen har gått igenom miljö- och byggnadsnämndens ärendebalanslista inför sammanträdet. Nedanstående uppdrag är slutförda och kan därmed avslutas:

Datum / § / dnr.	Ärenderubrik
MBN/2023-165 Delegationsbeslut 2023-08-10	Klagomål på störning från musikfestival
MBN 240619 § 39 MBN 240522 § 34 MBN/2024:22	Nämndinitiativ om delegationsordning och jävsregler

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunstyrelsens förvaltning, 2024-08-27, 1 sida.
Ärendebalanslista för miljö- och byggnadsnämnden, 2024-08-27, 5 sidor.

Justerare					Utdragsbestyrkande
-----------	--	--	--	--	--------------------

MBN/2023:13

MBN § 48

Redovisning av motioner och medborgarförslag som är mer än ett år gamla och inte besvarade

Miljö- och byggnadsnämndens beslut

- 1. Översända redovisningen till kommunstyrelsen.

Ärendebeskrivning

Enligt kommunfullmäktiges arbetsordning §§ 31-32 ska nämnden redovisa de motioner och medborgarförslag som inte besvarats inom ett år.

I dagsläget har nämnden inga motioner och medborgarförslag som inte besvarats inom ett år.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunstyrelsens förvaltning, 2024-08-19, 1 sida.

Protokollsutdrag

Kommunstyrelsen

Justerare					Utdragsbestyrkande
-----------	--	--	--	--	--------------------

MBN/2023:4

MBN § 49

Rapporter

Miljö- och byggnadsnämndens beslut

- 1. Lägga rapporterna som information till protokollet.

1. Lantmäteriet underrättelser

Underlag

Lantmäteriet – underrättelser 240611-240826, 1 sida.

Dnr: MBN/2023:4

2. Miljöinspektörernas information om verksamheten

Ärendebeskrivning

Det finns ingen information från miljöinspektörerna om verksamheten till dagens sammanträde.

3. Nämndledamöternas utbildning 2024

Ärendebeskrivning

- Avsnitt 6 – Byggprocessen i PBL (utbildningsfilm)

4. Delegationsbeslut Ansökan om bygglov för nybyggnad av fritidshus på fastigheten Tjärna 16:19

Ärendebeskrivning

Bygglov för nybyggnad av fritidshus på fastigheten Tjärna 16:19 har beviljats på delegation av byggnadsinspektör, ärendet har överklagats och överlämnats till länsstyrelsen.

Dnr: MBN/B2024-000091, delegationsnummer: 2024-000239

Beslutsunderlag

Sammanställning, kommunstyrelsens förvaltning, 2024-08-27, 1 sida.

Justerare					Utdragsbestyrkande
-----------	--	--	--	--	--------------------

MBN/2023:3

MBN § 50

Anmälan av delegationsbeslut

Miljö- och byggnadsnämndens beslut

- 1. Godkänna redovisningen av de delegationsbeslut som förtecknas i dagens protokoll.

Ärendebeskrivning

Miljö- och byggnadsnämnden har överlåtit sin beslutanderätt till arbetsutskott, ordförande och tjänsteman enligt en av miljö- och byggnadsnämndens antagen delegationsordning. Dessa beslut ska redovisas till miljö- och byggnadsnämnden. Redovisningen innebär inte att miljö- och byggnadsnämnden får ompröva eller fastställa delegationsbesluten. Däremot står det miljö- och byggnadsnämnden fritt att återkalla lämnad delegation

Delegationsbeslut enligt miljöbalken och följdlagstiftning, samt livsmedelslagstiftning:
Beslut DB 2024-97 till DB 2024-128

Delegationsbeslut enligt plan- och bygglagen (PBL):
Beslut DB 2024-202 till DB 2024-275

Delegationsbeslut administrativa ärenden:

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunstyrelsens förvaltning, 2024-08-27, 1 sida.
Redovisning av delegationsbeslut miljöbalken, följdlagstiftning samt livsmedelslagstiftning, 2024-05-31 till 2024-08-14, 3 sidor.
Redovisning av delegationsbeslut PBL, 2024-05-31 till 2024-08-14, 6 sidor.

Justerare					Utdragsbestyrkande
-----------	--	--	--	--	--------------------