

KS/2025:100

KS § 66**Föreskrift om taxa för tillsyn och tillstånd, anpassning av mervärdesskatt och vissa justeringar****Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

1. Anta ”Gagnefs kommun föreskrift om taxor för tillsyn enligt Lag om skydd mot olyckor och för tillsyn samt tillstånd enligt Lag om brandfarlig och explosiv vara” samt att gälla från den 1 juli 2025.

Motivering till beslut

Ärendet är i huvudsak föranlett av att Skatteverket i direktiv har omtolkat reglerna för skyldighet gällande mervärdesskattning för kommunalförbund vid myndighetsutövning. Ändringen innebär att mervärdesskatt kommer att debiteras och att avgifterna därmed höjs med 25 %. Verksamheter som inte kan göra avdrag för mervärdesskatt kommer därmed att få höjda kostnader med 25 %. Föreslagna ändringar i föreskrifterna gäller tidpunkt för beräkning av avgift, sänkt avgift och ny ingruppering för stenspräckare, sänkt avgift för mindre samlingslokaler samt språkliga justeringar gällande årlig uppräknings samt återbetalning vid felaktigt avslag. Verkställighetsdatumet för föreskrifterna är föreslaget utifrån att föreskrifterna ska träda i kraft samtidigt för samtliga medlemskommuner inom Räddningstjänsten Dala Mitt (RDM).

Ärendebeskrivning

Ärendet omfattar dels anpassning till mervärdesskatteskyldighet för kommunalförbund enligt Skatteverkets direktiv och därav följaktiga ändringar av föreskriften. Vidare även vissa mindre justeringar och språkliga ändringar i föreskriften.

Bedömning

Förslaget överensstämmer med Skatteverkets omtolkning gällande tidigare undantag för kommunalförbund gällande mervärdesskatt vid myndighetsutövning enligt 4 kap, 4 1 Mervärdesskattelag (2023:400). Med ändringen kommer avdragsrätt för mervärdesskatt att gälla för verksamhetsutövande näringsidkare. För RDM innebär förslaget inga förändringar. Ändring av föreskrifterna bedöms nödvändig för att efterleva Skatteverkets direktiv.

Finansiering

Ändringen innebär inga kostnadsdrivande förändringar för RDM.

Måluppfyllelse

Förslaget överensstämmer med Skatteverkets regler för mervärdesskatt vid myndighetsutövning samt med rekommendationer från SKR.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunstyrelsens förvaltning, 2025-04-11, 2 sidor.

Gagnefs kommun föreskrift om taxor för tillsyn enligt Lag om skydd mot olyckor och för tillsyn samt tillstånd enligt Lag om brandfarlig och explosiv vara, inklusive bilaga 1, 5 sidor.

Protokollsutdrag, RDM 250312 § 10, dnr 2025-000906, 3 sidor.

Förklaring, föreskrift om taxor för tillsyn enligt Lag om skydd mot olyckor och för tillsyn samt tillstånd enligt Lag om brandfarlig och explosiv vara, 1 sida.

Tidigare beslut i ärendet

KF 210621 § 93, dnr KS/2021:121

Lagrum

Kommunallag (2017:725) 2 kap. 5 §, 3 kap. 8 § och 5 kap. 1 §.

Protokollsutdrag

Kommunfullmäktige

Gagnefs kommun föreskrift om taxor för tillsyn enligt Lag om skydd mot olyckor och för tillsyn samt tillstånd enligt Lag om brandfarlig och explosiv vara.

2 § I denna författning används följande begrepp med nedan angiven betydelse.

Avisering	<i>I normalfallet föregås en förrättning av en kallelse, avisering eller meddelande om besök för att ge den som tillsynas eller ansökt om tillstånd möjlighet att förbereda sig inför besöket. Av detta följer att aviseringen ska skickas ut i så pass god tid att den enskilde ges möjlighet till förberedelse eller om möjligt omplanering, normalt ca 2 veckor. I vissa sammanhang, framförallt de tillsyner som kan sekretessbeläggas med stöd av OSL 17 kap 1§, ska inte förrättning föregås av avisering.</i>
Beslut med vite	<i>Tillsynsmyndigheten har enligt LSO möjlighet att förena beslut med vite enligt Lag (1985:206) om viten. Vitet i sig tillfaller ej kommunen men kostnader som uppstår till följd av vitesbeslut är debiterbara och debiteras med tidsbaserad avgift till följd av sådana ärendens komplexitet. En vitesprocess kan omfatta, men är inte begränsat till, följande delmoment: beredning av kommunikation, kommunikation, beredning av beslut, beslut, delgivning av beslut, efterkontroller, begäran om utdömande av vite, mm.</i>
Fyrverkeriförsäljning	<i>Försäljning av kommersiella fyrverkerier där inga krav finns på köparen avseende utbildning eller tillstånd för användande eller förvarande. Vilka pyrotekniska artiklar detta är framgår av MSBFS 2019:1 2 kap 6§.</i>
Förrättning	<i>Samlingsbegrepp för utförande av lagstadgad tillsyn eller kontroll på plats vid berörd byggnad eller anläggning med alla därtill hörande arbetsmoment. En förrättning kan omfatta flera byggnader/anläggningar vid samma tillfälle och är därför framförallt relaterat till den period som myndigheten kommer i kontakt med fastighetsägare eller nyttjanderättshavare, dennes representant eller dennes hus/byggnad. Begreppet motsvaras av tillsynsbesök i tidigare lagstiftning.</i>
Händelsebaserad tillsyn	<i>Tillsyner enligt LSO och LBE planeras i vanliga fall i den årliga tillsynsplanen, men emellanåt uppstår behov av att genomföra tillsyner som inte planerats på förhand. Orsaken till sådant hastigt uppkommet tillsynsbehov kan vara information som inkommit vid exempelvis räddningsinsats, annan tillsyn eller genom information från allmänheten.</i>
Mindre förändring av befintligt tillstånd	<i>Sådan förändring av ett tidigare utfärdat och fortfarande giltigt tillstånd som inte innebär någon omfattande arbetsinsats eller förhöjd risk. Exempel på detta kan vara mindre höjning av mängder utan praktisk påverkan på skyddsåtgärder, minskning av mängder, byte av organisationsnummer och andra formella ändringar, samt kort förlängning av tillståndstiden.</i>

Enkel hantering	<i>Hantering av explosiv vara som till sin karaktär är mycket enkel, till exempel fyrverkeriförsäljning och hantering av stenspräckare)</i>
Mycket omfattande eller komplex förvaring och hantering	<i>Verksamheter som omfattas av bestämmelserna i Lag om skydd mot olyckor 2 kapitlet 4§, samt exempelvis processindustrier, depåer, biogasanläggningar, och liknande byggnader och anläggningar där antingen mycket stora volymer hanteras, systemen för hantering är komplexa eller där byggnaden/anläggningen i sig är svår att överblicka.</i>
Tidsbaserad avgift	<i>Tidsbaserad avgift är avgift som tas ut för att bekosta sådant arbete som debiteras utifrån nedlagd tid enligt denna författning. Om dessa kriterier är uppfyllda används den framräknade handläggningskostnaden per timme enligt 12 §. Tidsbaserad avgift kan vara fristående eller i kombination med fast avgift.</i>
Tillstånd	<p><i>Ett tillståndsärende enligt LBE omfattar i normalfallet:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Start av ärendet där bland annat registrering och registervård ryms,</i> ▪ <i>Beredning omfattande bland annat inläsning och underhandskontakt samt i förekommande fall begäran om kompletterande uppgifter,</i> ▪ <i>Beslut med formulering av detta och kvalitetsgranskning samt kommunikation, Vid behov avsyning där bland annat res- och besökstid samt protokoll och kommunikation ingår,</i> ▪ <i>Avslut av ärendet med bland annat diarieföring och arkivering.</i>
Tillsyn	<p><i>Ett tillsynsärende enligt LSO eller LBE omfattar i normalfallet:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Start av ärendet där bland annat identifiering av tillsynsbehov och registervård ryms,</i> ▪ <i>Förberedelse av förrättning med inhämtning av information och inläsning,</i> ▪ <i>Restid till och från tillsynsobjektet,</i> ▪ <i>Förrättning vid tillsynsobjektet,</i> ▪ <i>Efterarbete från förrättning med bland annat upprättande av protokoll och kommunikation samt eventuella remisser,</i> ▪ <i>Skälighetsbedömning utifrån LSO 2:2 eller bedömning om krav uppfylls enligt LBE 6-15§§ ,</i> ▪ <i>beredning av beslut,</i> ▪ <i>Beslut eller avslut av ärendet samt kommunikation.</i> ▪ <i>I händelse av beslut om föreläggande också efterkontroll.</i>
Kategorier enligt LSO	<i>Byggnaders och anläggningars indelning för debitering avseende tillsyn enligt LSO följer i utgångspunkt den uppdelning och definition som anges i Boverkets byggregler (BBR). Följande byggnader/anläggningar har definierats särskilt:</i>
Större industri, kontor, m.m	<i>Mer än 20 personer sysselsatta samtidigt i industri eller mer än 50 personer sysselsatta samtidigt i kontor, eller yta större än 2 500 m²</i>
Samlingslokal	<i>Personantal enligt bilaga kopplat till samlingslokaler avser det totala antalet personer i lokalen/verksamheten.</i>

Samlingslokal >150, med flera verksamhetsutövare	<i>Köpcentra, arena och liknande med många verksamhetsutövare som ökar komplexiteten.</i>
Enklare vårdmiljö	<i>Vårdmiljöer som begränsas avseende komplexitet. Exempel på detta är då verksamheten bedrivs i markplan och består av maximalt två funktionella enheter.</i>
Mindre hotell, Vandrarhem, B&B, Kursgård	<i>Endast byggnad i markplan samt verksamhet som ej har krav för hotelltillstånd (färre än 9 bäddar eller 5 gästrum)</i>
Övrig anläggning	<i>Annan anläggning eller byggnad som inte överensstämmer med någon annan kategori. Exempel på detta är underjordsanläggning, ställverksområden, campinganläggning, utomhusarenor och liknande.</i>

4 § *Har upphävts.*

9 § För varje avgiftsår ska de i denna författning antagna timavgifterna och fasta avgifterna ändras med aktuell procentsats enligt Prisindex för Kommunal Verksamhet (PKV) som fastställs av Sveriges kommuner och regioner (SKR).

Avgiftsårets start och därmed också ändringen av taxa enligt stycket inträffar 1 januari med indexvärde som publiceras i oktober föregående år.

10 § Avgiften beräknas efter den taxa som gäller när beslut i tillståndsärende tas eller när tillsyn genomförs.

19 § Avgift för avslag av tillståndsansökan återbetalas om beslutet upphävs av domstol inom ett år. Avräkning ska ske mot eventuell avgift som ska tas ut för den aktuella åtgärden.

28 § Denna författning gäller från 2025-07-01 och tills vidare. Föreskriften ersätter Gagnefs kommun tidigare föreskrifter om taxor och avgifter för tillsyn och tillstånd utifrån LSO och LBE.

Bilaga 1: Taxetabeller 1-4 med fasta och tidsbaserade avgifter

Tabell 1 Handläggningskostnad per timme 2024 (Tillika tidsbaserad avgift där sådan nyttjas)			
	Lagrum	Avgift ex moms	Anmärkning
1	Tabell 2 Taxor enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO)	1 163 kr	<i>Debiteras i förekommande fall med 1/4 per påbörjad kvart</i>
2	Tabell 3 Taxor enligt lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE)	1 163 kr	

Tabell 2 Taxor enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) 2024			
	Kategori	Avgift ex moms	Anmärkning
1	Industri, kontor, m.m.	9 882 kr	
2	Större Industri, kontor m.m.	12 208 kr	<i>Tidsbaserad avgift tillkommer</i>
3	Flerbostadshus	5 813 kr	
4	Småhus (fristående, par-, rad-, och kedjehus)	5 232 kr	
5	Gemensamhetsboenden	9 301 kr	<i>Tidsbaserad avgift tillkommer</i>
6	Samlingslokal <=30 personer	6 976 kr	
7	Samlingslokal <=150 personer	8 464 kr	
8	Samlingslokal >150 personer	11 626 kr	
9	Samlingslokal >150 personer, med omfattande alkoholförsäljning	12 208 kr	
10	Samlingslokal >150 personer, med flera verksamhetsutövare	12 208 kr	<i>Tidsbaserad avgift tillkommer</i>
11	Skola	8 138 kr	<i>Tidsbaserad avgift tillkommer</i>
12	Mindre hotell, Vandrarhem, B&B, Kursgård	7 557 kr	
13	Hotell	12 208 kr	
14	Enklare vårdmiljöer, förskolor etc.	6 976 kr	
15	Vårdmiljö i form av daglig verksamhet, förskolor	6 976 kr	<i>Tidsbaserad avgift tillkommer</i>
16	Särskild boende	9 301 kr	<i>Tidsbaserad avgift tillkommer</i>
17	Vårdmiljö sjukhus och fängelser	12 789 kr	<i>Tidsbaserad avgift tillkommer</i>
18	Underjordsanläggning, annan anläggning	2 325 kr	<i>Tidsbaserad avgift tillkommer</i>

Tabell 3 Taxor enligt lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE), tillsyn 2024			
Kategori		Avgift ex moms	Anmärkning
1	Enkel hantering av explosiv vara	8 816 kr	
2	Förvaring av explosiv vara mindre omfattning < 60 kg	8 817 kr	
3	Förvaring av explosiv vara större omfattning ≥60 kg	10 754 kr	
4	Bensinstation obemannad	9 010 kr	
5	Bensinstation bemannad	12 304 kr	
6	Förvaring och hantering av brandfarliga varor i lösa behållare	9 107 kr	
7	Förvaring och hantering av brandfarliga varor i en cistern	7 886 kr	
8	Förvaring och hantering av brandfarliga varor i flera cisterner	13 273 kr	
9	Mycket omfattande eller komplex förvaring och hantering av brandfarliga varor	14 678 kr	<i>Tidsbaserad avgift tillkommer</i>

Tabell 4 Taxor enligt lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE), tillstånd 2024			
Kategori		Avgift ex moms	Anmärkning
1	Enkel hantering av explosiv vara	6 685 kr	
2	Förvaring av explosiv vara mindre omfattning < 60 kg	10 371 kr	
3	Förvaring av explosiv vara större omfattning ≥60 kg	11 719 kr	
4	Godkännande av föreståndare för explosiva varor	3 197 kr	
5	Bensinstation obemannad	10 557 kr	
6	Bensinstation bemannad	13 661 kr	
7	Förvaring och hantering av brandfarliga varor i lösa behållare	10 464 kr	
8	Förvaring och hantering av brandfarliga varor i en cistern	8 138 kr	
9	Förvaring och hantering av brandfarliga varor i flera cisterner	13 079 kr	
10	Mycket omfattande eller komplex förvaring och hantering av brandfarliga varor	19 474 kr	
11	Mindre förändring av befintligt tillstånd	3 779 kr	
12	Avslag av tillståndsansökan	4 360 kr	

Dnr: 2025-000906

§ 10 Föreskrift om taxa för tillsyn och tillstånd, anpassning av mervärdesskatt och vissa justeringar

Beslut

Förbundsdirektionen föreslår kommunfullmäktige besluta:

1. ändra i befintlig föreskrift om taxa för tillsyn och tillstånd enligt bilaga samt
2. fastställa verkställighetsdatum av ändrad föreskrift till 2025-07-01, att gälla för förrättningar som påbörjas från detta datum.

Ärendebeskrivning

Ändringen omfattar dels anpassning till mervärdesskatteskyldighet för kommunalförbund enligt Skatteverkets direktiv samt dels mindre justeringar i föreskriften.

Mervärdesskatt

Den föreslagna ändringen innebär justering av taxan så att mervärdesskatt kan debiteras och avgifterna höjs därmed med 25%. De verksamheter som inte kan göra avdrag för mervärdesskatt kommer i och med detta få 25% högre kostnad.

Mindre justeringar

Föreskriften har behov för några mindre justeringar och detta tas i samband med den större ändringen av mervärdesskatt. De justeringar som gjorts är ändring av tidpunkt för beräkning av avgift, sänkt avgift för stenspräckare genom inordning i samma grupp som fyrverkeriförsäljning (enkel hantering), sänkt avgift för mindre samlingslokaler, språkliga justeringar av årlig uppräknings samt språkliga justeringar av återbetalning vid felaktigt avslag.

Verkställighetsdatumet för föreskriften är satt så att den träder i kraft samtidigt i samtliga RDM medlemskommuner, för att underlätta administration av avgifter.

Bakgrund

Mervärdesskatt

Skatteverket har omtolkat kommunalförbunds möjlighet till undantag från mervärdesskatt vid myndighetsutövning, enligt Mervärdesskattelag (2023:200) 4 kap 4§, och anser nu att mervärdesskatt ska betalas vid myndighetsutövning.

I RDM medlemskommuner har tidigare beslutats att myndighetsutövningen är undantaget från kravet på mervärdesskatt utifrån Skatteverkets dåvarande ställningstagande.



§ 10 fortsättning

Mindre justeringar

Nuvarande föreskrift om taxor för tillstånd och tillsyn trädde i kraft under sommaren 2021 och har nyttjats sedan dess. De taxor som beslutades 2021 utgjorde en uppdatering av tidigare taxor utifrån att lagen ändrades och därmed möjligheten att ta betalt för vissa åtgärder. Uppdateringen innebar vissa nya regleringar, och nu har dessa regleringar utvärderats under några år. Vissa av regleringarna behöver justeras för att öka tydlighet och ha en relevant prissättning samt underlätta debitering.

Räddningstjänstens ståndpunkt

Räddningstjänsten anser att Skatteverkets omtolkning av mervärdesskatteskyldighet för kommunalförbund kan efterlevas genom att mervärdesskatt läggs till nuvarande avgifter. I tillägg är merparten av de tillstånds- och tillsynspliktiga objekten företag och kan sannolikt göra avdrag för mervärdesskatt.

Räddningstjänsten anser vidare att taxan bör genomgå mindre justeringar då de senaste årens utvärdering pekar på behov för detta.

Räddningstjänsten anser att beslut enligt ovan ska införas i samtliga medlemskommuner vid ett och samma tillfälle för att underlätta räddningstjänstens administration.

Konsekvensbeskrivning

Mervärdesskatt

Konsekvensen delas upp på tre delar: ekonomiska konsekvenser för enskilda, ekonomiska konsekvenser för räddningstjänsten, samt konsekvenser av uteblivet beslut.

För tillstånds- och tillsynspliktiga verksamheter innebär den ändrade taxan inga märkbara konsekvenser sett ur perspektivet att avdrag för mervärdesskatt kan göras av näringsidkare. Den grupp som inte kan göra sådant avdrag, och därmed får en kostnadsökning på 25%, anses försumbar.

För räddningstjänsten medför den ändrade taxan inga förändringar.

Om beslut om ändringsföreskrift inte tas så innebär det att RDM måste bryta mot gällande föreskrift för att efterleva Skatteverkets direktiv, eller att bryta mot skatteverkets direktiv för att efterleva gällande föreskrift.

Mindre justeringar

§ 10 fortsättning

Förslaget innebär kostnadsminskning för mindre samlingslokaler samt för stenspräckare. De språkliga förändringar som föreslås medför ingen förändring annat än vid förståelse av föreskriften, som förväntas förbättras.

Justering av beräkningstidpunkt för avgift påverkar endast de som har en aktiv ansökan om tillstånd, och som hanteras över ett årsskifte. Antalet bedöms bli få och prispåverkan ligger historiskt sett på 2,8%, vilket anses vara acceptabelt då det vägs mot den förenklade debitering som det innebär. Att precisera domstol som ansvarig för beslut om felaktigt avslag bedöms utgöra försumbar påverkan.

Om beslut om ändringsföreskrift inte tas så innebär det inga större konsekvenser, annat än att föreskriften även fortsättningsvis inte anpassats till de erfarenheter som dragits, vilket innebär onödiga kostnader för vissa grupper, svårare tolkning av föreskriftstext samt omständligare hantering.

Bilagor

Bilaga 1: Förslag ändringsföreskrift moms och diverse, taxa tillsyn&tillstånd

Bilaga 2: Förklaring ändringsföreskrift moms och diverse, taxa tillsyn&tillstånd

Beslut skickas till

Medlemskommunerna

_____ kommun föreskrift om taxor för tillsyn enligt Lag om skydd mot olyckor och för tillsyn samt tillstånd enligt Lag om brandfarlig och explosiv vara.

- 2 §** *Berörs av övriga justeringar: reglerar definition av enkel hantering. Stenspräckare hamnar inom samma kategori som fyrverkeriförsäljning och får därmed lägre avgift enligt bilagan.*
- 4 §** *Berörs av momsjusteringen: reglerar att tillstånd och tillsyn ska undantas mervärdesskatt. Upphävs då detta ligger i linje med Skatteverkets direktiv.*
- 9 §** *Berörs av övriga justeringar: reglerar hur uppräknings ska ske. Språkliga justeringar för att regleringen ska vara likalydande med föreskrift om taxa för brandskydds kontroll och sotning.*
- 10 §** *Berörs av övriga justeringar: reglerar vid vilken tidpunkt avgiften ska beräknas. Debitering av tillståndsärendet ändras från startdatum till beslutsdatum.*
- 19 §** *Berörs av övriga justeringar: reglerar hur återbetalning av felaktigt avslag ska ske. Språkliga justeringar för att förtydliga att beslutet ska tas i domstol.*
- 28 §** *Berörs av föreskriftsändringen: reglerar verkställighetsdatum. Ändras så att datum gemensamt för RDM nyttjas.*

Bilaga 1: Taxetabeller 1-4 med fasta och tidsbaserade avgifter

Tabell 1: Förtydligar att moms ej räknats med.

Tabell 2: Förtydligar att moms ej räknats med. Avgift för samlingslokal \leq 150 personer sänkt 2000 kr.

Tabell 3: Förtydligar att moms ej räknats med. *Fyrverkeriförsäljning* ändrat till *Enkel hantering av explosiv vara*.

Tabell 4: Förtydligar att moms ej räknats med. *Fyrverkeriförsäljning* ändrat till *Enkel hantering av explosiv vara*.